

柳州市行政审批局文件

柳审批发〔2021〕2号

关于印发《柳州市“一业一证”改革试点实施方案》的通知

各有关单位：

依据柳州市人民政府关于印发《新一轮优化审批服务创新改革举措行动方案》的通知（柳政发〔2021〕15号），现将《柳州市“一业一证”改革试点实施方案》印发你们，请结合实际认真落实。

柳州市行政审批局

2021年5月27日

柳州市“一业一证”改革试点实施方案

根据《国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（国办发〔2020〕24号）、自治区行政审批制度改革工作领导小组办公室关于印发广西壮族自治区“一业一证”改革实施方案的通知（桂审改办发〔2020〕3号）、柳州市人民政府关于印发《新一轮优化审批服务改革创新改革举措行动方案》的通知（柳政发〔2021〕15号），为进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，实现“照后减证”、破解“准入不准营”问题，增进市场主体获得感，特制定“一业一证”改革试点实施方案。

一、改革目标

对标上海、山东、厦门等全国先进省市，紧紧围绕推进政务服务“简易办”要求，以“一件事”改革为基础，试点推行“一业一证”改革。即将一个行业经营涉及的多项行政许可证，通过优化内部审批流程，整合为一张载明各单项行政许可信息的行业综合许可证，加快行业准营进程，推动审批管理服务从“以政府为供给中心”向“市场主体需求为中心”转变，提高企业获得感和满意度，推动营商环境不断优化。

二、实施范围

在市级、柳江区试点，选取超市/便利店、饭店、咖啡馆、酒吧、健身房、美容美发、宾馆、药店、母婴用品店、运输等行业探索推行“一业一证”改革，并根据实际情况实施动态管理，

逐步拓展实施的行业范围，形成“一业一证”行业清单。

三、重点任务

（一）规范审批要件，实行“一次告知”。对一个行业涉企所有许可事项的审批条件进行标准化集成，形成全面、准确、清晰、易懂的告知单，一次告知申请人。

（二）简并申报材料，实行“一表申请”。按照“八统一”（事项名称统一、事项编码统一、适用依据统一、申请材料统一、办事流程统一、业务经办流程统一、办理时限统一、表单内容统一）要求，编制标准化工作流程和办事指南，推行一表受理。

（三）优化受理流程，实行“一窗受理”。涉及的事项不在同一审批层级的，采用“全城通办”模式办理。优化实体窗口布局，在无差别全科受理窗口设置“一业一证”受理专窗，实现“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。依托自治区政务服务“一窗受理”信息平台，按照线上线下融合的要求，按行业做好指引，实行全程帮办代办服务，实现“一窗受理，集成服务”。

（四）强化协同办理，实行“一同核查”。对需要现场踏勘、技术审查、听证论证的事项，实行马上响应、联合办理，实现多个事项一次核查、整改意见一口告知、整改情况一趟复审。

（五）再造审批模式，实行“一并审批”。变“串联”审批为“并联”审批，审批时限原则上依照全流程审批事项中用时最短事项的时限确定，限时办结。

（六）整合证书颁发，实现“一证准营”。将审批结果统一

汇集至办理窗口，在“行业综合许可证”上加载集成有效许可信息的二维码，实现行业经营许可信息一码覆盖。采取现场递交、邮政寄递、网上传输等方式将相关证书送达申请人。各部门对行业综合许可予以认可，同时，一并发放法定许可证，方便市场主体跨区域开展经营活动。

四、实施步骤

（一）选定试点行业。选定的具体行业原则上不少于 10 个行业。编制每个行业的综合许可证工作规范，整合流程，压减时限，统一要求，成熟一个、公布一个、实施一个。

（二）推进平台对接。对接广西数字政务一体化平台，争取开通“一业一证”平台，开通网上办理专窗，试行网上办理，增加并联审批和综合许可证打印功能。

（三）稳步发放证件。2021 年 5 月底前，制发第一张行业综合许可证。在“一业一证”平台未投入运行前，实行线上线下相结合方式。

（四）逐步扩大范围。总结经验，逐步扩大范围。动态调整“一业一证”改革行业目录，对市场主体增长较快、与人民群众生活关系密切、有利于促进高质量发展的行业，及时纳入，逐步推广覆盖地区和行业，让改革惠及更多行业的市场主体。

五、保障措施

（一）加强组织领导。“一业一证”改革是新形势下行政审批制度改革的一次重要尝试，各有关部门要统一思想、提高认识，

建立健全“一业一证”改革工作推进机制，夯实工作责任，落实各项保障，确保改革落实落地。同时，加强对本系统“一业一证”改革工作的指导、推进和规范，强化“一业一证”改革的协调和培训工作。

（三）明确权责关系。行业综合许可证不取消现有行政许可事项，不改变行政许可的实施主体、法律效力和法律关系，因实施工业许可引发的行政复议和行政诉讼，依法由相关行政审批部门承担相应责任。

（四）强化宣传引导。及时总结经验，归纳、提炼形成可复制、可推广的好措施、好做法，加强宣传报道和舆论引导。做好政策解读和宣传工作，通过线上、线下渠道，及时公布行业清单、办事指南。提高改革的社会认知度和市场主体获得感，确保改革取得实效。

- 附件：1. 柳州市“一业一证”改革试点行业目录
2. 柳州市“一业一证”改革试点行业服务流程图

附件 1

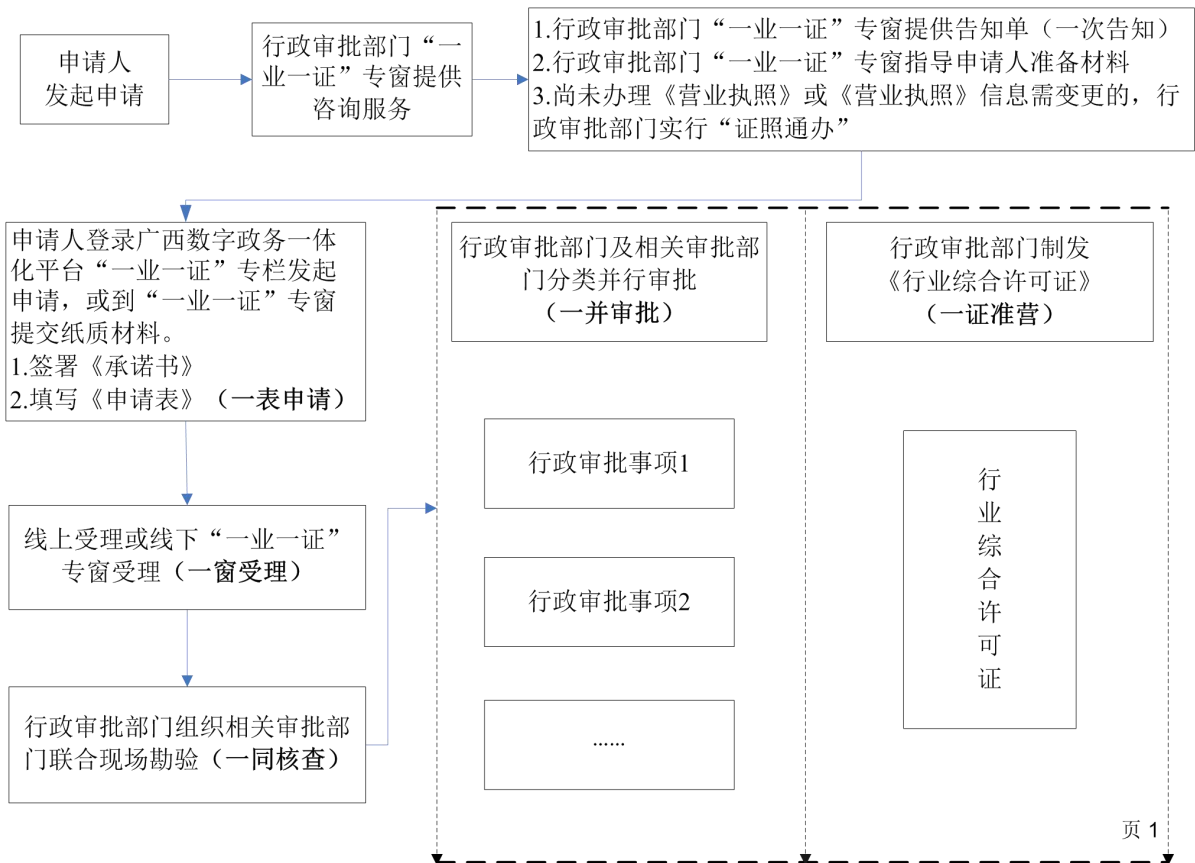
柳州市“一业一证”改革试点行业目录

序号	试点行业	涉及的许可事项	备注
1	超市/便利店	食品经营许可	
		公共场所卫生许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
		药品零售企业许可	按需办理
2	饭店	食品经营许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
3	咖啡馆	食品经营许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
4	酒吧	食品经营许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
5	美容美发	公共场所卫生许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
6	健身房	公共场所卫生许可	
		食品经营许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理

序号	试点行业	涉及的许可事项	备注
		经营高危险性体育项目许可	
7	宾馆	特种行业经营许可（旅馆业）	
		公共场所卫生许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
		食品经营许可	按需办理
		娱乐场所设立审批	按需办理
		经营高危险性体育项目许可	按需办理
8	药店	药品零售企业许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
		第三类医疗器械经营许可	按需办理
		食品经营许可	按需办理
9	母婴用品店	公共场所卫生许可	
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	所在建筑的建设工程投资额在 30 万元以上或者建筑面积在 300 平方米以上需办理
		食品经营许可	按需办理
10	道路货物运输	道路货运经营许可证核发	
		危险货物运输经营许可	按需办理

附件 2

柳州市“一业一证”改革试点行业服务流程图



政府信息公开选项：主动公开

柳州市行政审批局办公室

2021年5月27日印发